



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

П Р И К А З

от 15 мая 2017 года

№ 442

Москва

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора и территориальным управлениям Россельхознадзора обеспечить выполнение Программы в 2017 году.

3. Территориальным управлениям Россельхознадзора обеспечить представление в Россельхознадзор информации об исполнении Программы ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене.

Руководитель

С.А. Данкверт

006891



Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год

Цели профилактических мероприятий:

- 1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, снижение объемов выявления некачественного и опасного зерна.
- 2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.
- 3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).
- 4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.
- 5) Снижение административных и финансовых издержек как Россельхознадзора, так и хозяйствующих субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Задачи профилактических мероприятий:

- 1) Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки у всех участников контрольно-надзорной деятельности.
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
- 3) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов.
- 4) Анализ состава и особенностей поднадзорных объектов и оценки состояния поднадзорной сферы.

Описание видов и типов поднадзорных объектов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор осуществляет государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в отношении зерна, приобретаемого не для личных нужд потребителей, а также в отношении связанных с требованиями к зерну процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Поднадзорными объектами являются:

- производители (поставщики), государственные заказчики (общеобразовательные и дошкольные образовательные учреждения, образовательные учреждения с круглосуточным пребыванием обучающихся, больницы, исправительные учреждения и т.п.);
- предприятия-хранители зерна федерального интервенционного фонда;
- участники внешнеэкономической деятельности, осуществляющие экспортно-импортные операции с зерном и продуктами его переработки;
- предприятия-хранители зерна государственного резерва;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение зерна;
- хозяйствующие субъекты, выращивающие зерно.

Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Зерновое производство является основой аграрной отрасли России, имеет системообразующий характер не только для других отраслей сельского хозяйства, но и других отраслей экономики страны. Продукты переработки

зерна традиционно являются одним из основных элементов продовольственного обеспечения и более чем на треть удовлетворяют энергетические потребности населения России. Россия является важным агентом мирового рынка зерна, а динамика мирового рынка влияет на производство, потребление и экспорт российского зерна.

В последнее десятилетие наблюдается устойчивый тренд повышения валового производства зерна. За прошедшие 10 лет производство этой культуры в стране выросло практически на 55% (16,6 миллионов тонн). Увеличение производства достигнуто в первую очередь благодаря повышению эффективности агротехники, эффективной реализации мер государственной поддержки и инвестиционных программ. Ведущей зерновой культурой, возделываемой в Российской Федерации, является пшеница.

Важнейшей задачей, поставленной руководством страны, является сохранение и наращивание экспортного потенциала Российской Федерации.

Экспорт зерновых Россией был увеличен практически в два раза с 2007 года. Экспорт российского зерна осуществляется более чем в 130 стран мира. Перечень стран, закупающих российское зерно, также постоянно расширяется. В настоящий момент главными торговыми партнерами России на международном зерновом рынке являются Турция, Египет, Иран, Саудовская Аравия, а также ряд других стран. Только в 2016 году к традиционным импортерам российского зерна добавилось 11 новых стран, в числе которых Маврикий, Либерия, Ботсвана, Куба, Непал и др.

Ключевым и наиболее значимым риском является выявление страной-импортером российского зерна, не отвечающего карантинным фитосанитарным требованиям, а также требованиям в области качества и безопасности, что может привести к временной приостановке закупок зерна из России, а также к полному его запрету.

Также серьезную угрозу для населения представляет выпуск в обращение на единой Таможенной территории опасного зерна, не отвечающего установленным требованиям российского законодательства.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, будет способствовать повышению ответственности поднадзорных объектов, улучшению в целом ситуации, а также снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Следует отметить, что Службой ежегодно осуществлялось информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, ее результатах, а также доводилась информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

Указанная работа проводилась путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений, иных интернет-ресурсах, выступления на радио

и телевидении. Кроме того, представители Службы принимали участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых СМИ.

Указанная работа будет продолжена в рамках профилактических мероприятий.

Статистические показатели состояния поднадзорной среды

По данным Минсельхоза России, валовый сбор зерновых в 2016 году составил 119,1 млн. тонн (в 2015 году – 103,4 млн. тонн).

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки за 2016 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 38608 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- 6399 плановых проверок;
- 16333 внеплановых проверок;
- 1036 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений;
- 14840 мероприятий по иным основаниям.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено 6846 правонарушений (в 2015 году – 6391), в том числе:

- 3946 – по статье 7.18 КоАП РФ (нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна);
- 2387 – по статье 14.43 КоАП РФ (нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов);
- 62 – по статье 14.44 КоАП РФ (недостоверное декларирование соответствия продукции);
- 116 – по статье 14.45 КоАП РФ (нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия).

Составлено 5945 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 5748 постановлений о привлечении к административной ответственности, внесено 1060 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Выдано 2675 предписаний об устранении выявленных нарушений, исполнено 2252 предписаний.

По подведомственности направлено 806 материалов (3 – в органы прокуратуры и следственные органы, 803 – в судебные органы).

Наложено штрафов на сумму 62,5 млн. рублей, из них взыскано 45,2 млн. рублей (72% от наложенных). В ФССП для принудительного взыскания штрафов направлено 153 постановления по делам об административных правонарушениях на сумму 3,6 млн. рублей.

За отчетный период проинспектировано 52,1 млн. тонн зерна и продуктов его переработки (в 2015 году – 33,5 млн. тонн).

Выявлено 8,8 млн. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Россельхознадзором в 2016 году утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (далее — Программа), в том числе в рамках государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях.

Так, в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки:

- в печати опубликовано свыше 300 материалов;
- репортажей на телевидении — 131, проведено 434 выступления на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 2,3 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 2 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 939 материалов (новостей);
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения 486 гражданам.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2017 год

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в 2017 году:

1. Количество выявленных нарушений, шт.
2. Количество проведенных в 2017 году профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	телефон	e-mail
	Селиванов Дмитрий Юрьевич	Начальник Отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	8 (499) 975 34 61	zerno006@yandex.ru
	Акулов Дмитрий Алексеевич	Заместитель начальника Отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	8 (495) 607-87-61	phitozerno@mail.ru

Ссылка на официальный сайт Россельхознадзора в сети «Интернет», на котором должна содержаться информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях

<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/11>

**План-график профилактических мероприятий в сфере надзора
за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2017 год**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хранение зерна, экспортно-импортные операции с зерном, производственные предприятия, осуществляющие операции с зерном (комбикормовые заводы, агропромышленные комплексы полного цикла, транспортные предприятия-перевозчики зерна) должностные лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;	Поддерживать в актуальном состоянии	
1.2.	о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции		
2	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение года, по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационном стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение года, поддерживать в актуальном состоянии	

5	<p>Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными объектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.</p>	ежеквартально
6	<p>Информирование неопределенного круга поднадзорных объектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:</p>	В течение года, по мере необходимости
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);	
6.2.	публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;	
6.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью	
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки	ежеквартально
8	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер <i>(после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий)</i>	ежеквартально
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи» <i>(после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий)</i>	ежеквартально
10	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием	ежеквартально

	наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам		
11	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки	В течение года, по мере необходимости	
12	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу	

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2017 году нарушений в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.